



Appalti pubblici in Ucraina - Approfondimenti e domande frequenti

1. Informazione generale

1.1. Partecipazione delle persone giuridiche non residenti agli appalti pubblici

Secondo la legislazione dell'Ucraina, le persone giuridiche non residenti, nonché le associazioni di partecipanti (raggruppamenti/consorzi persone giuridiche), che includono una persona giuridica non residente, hanno il diritto di partecipare agli appalti pubblici (gare).

Allo stesso tempo, se l'associazione comprende almeno una persona giuridica residente in Ucraina, per partecipare alle gare d'appalto tale associazione deve essere una persona giuridica separata. Se l'associazione comprende solo persone giuridiche non residenti, tale associazione di partecipanti può partecipare agli appalti pubblici senza creare una persona legale separata.

Nei singoli appalti pubblici in Ucraina si osserva una tendenza a orientarsi verso fornitori non residenti. Questo riguarda nella maggior parte dei casi appalti di beni specifici, che sono realizzati da società straniere, e di servizi correlati relativi a tali prodotti. Come esempio si possono citare il montaggio di attrezzature speciali ad alta tecnologia, la formazione e/o l'istruzione del personale della stazione appaltante su specifici aspetti dell'uso di tale attrezzatura, i servizi di dragaggio e pulizia dei corpi idrici, ecc.

1.2. Il grado di localizzazione della produzione

La legislazione dell'Ucraina non stabilisce requisiti speciali per i non residenti per essere ammessi a partecipare agli appalti pubblici. Per vincere una gara d'appalto specifica, un non residente, come gli altri partecipanti, deve soddisfare determinati requisiti di qualificazione che la stazione appaltante propone per i partecipanti a tale gara d'appalto.

Non esistono inoltre restrizioni alla partecipazione delle società straniere agli appalti pubblici per settore. Tuttavia, per una determinata categoria di beni acquistati nelle procedure di appalto pubblico, la legislazione dell'Ucraina stabilisce un requisito per il grado di localizzazione della produzione. Questo requisito prevede che la componente ucraina in percentuale nel prezzo di costo del prodotto offerto dal partecipante alla gara d'appalto, deve soddisfare il minimo legale.

Questo requisito non si applica agli appalti soggetti alle disposizioni sugli appalti pubblici dei contratti internazionali dell'Ucraina. Ad esempio, i requisiti di localizzazione non si applicheranno all'appalto di beni se:

- le stazioni appaltanti sono gli enti governativi centrali dell'Ucraina, aziende operanti nei settori del gas e dell'energia, che prestano i servizi a stazioni degli autobus, porti, aeroporti, servizi postali, ecc.;
- i parametri del prezzo dell'appalto di tali beni sono rispettati.

1.3. Piattaforme di gara elettroniche

Tutte le azioni dei partecipanti agli appalti vengono eseguite tramite un profilo personale su una piattaforma elettronica autorizzata. Attualmente funzionano 13 piattaforme elettroniche autorizzate. Ciascuno di essi prevede la registrazione dei partecipanti, il posizionamento automatico, la ricezione e il trasferimento di informazioni e documenti durante lo svolgimento degli appalti, l'utilizzo di servizi con scambio automatico di informazioni, ecc.

A sua volta, ciascuna piattaforma utilizza i propri strumenti per l'implementazione delle azioni menzionate, in particolare, attraverso le funzionalità dell'interfaccia (ad esempio, adattamento per dispositivi mobili), e implementa anche servizi aggiuntivi, ad esempio notifiche Push per tutti gli importanti eventi in Viber, Telegram o analisi della concorrenza, ecc.

È importante sottolineare che attualmente, durante la registrazione di un non residente sulle piattaforme elettroniche, viene offerto un elenco predefinito di paesi e dei registri delle aziende disponibili in tali paesi (registro commerciale, registro giudiziario, ecc.) con cui è integrato il sistema elettronico di appalti dell'Ucraina. Ciò consente di identificare automaticamente un'azienda di tale paese allo scopo di creare un profilo personale.

Oggi questo elenco comprende 65 paesi, tra cui la maggior parte dei paesi europei (Austria, Germania, Svizzera, Danimarca, Paesi Bassi, Francia, Svezia, ecc.), Canada, Corea del Sud, Emirati Arabi Uniti, Stati Uniti, Giappone e molti altri.

Un partecipante può registrarsi contemporaneamente su più piattaforme di gara elettroniche, ma può partecipare a una gara specifica solo da una piattaforma. Allo stesso modo, dopo aver lavorato su una piattaforma, è possibile successivamente registrarsi su un'altra, lavorarci e infine scegliere la piattaforma più conveniente in base alla comodità dell'interfaccia, alla disponibilità di servizi utili, ecc.

La registrazione sulla piattaforma elettronica è gratuita. Tuttavia, per la presentazione di un'offerta di partecipazione a una gara specifica viene addebitata una commissione, che dipende dal valore d'appalto, fino ad un massimo di 4080 UAH. (per appalti da 4 milioni UAH).

Nella maggior parte dei casi, gli operatori delle piattaforme di gara elettroniche concludono un contratto bilingue (ucraino-inglese) con un non residente.

1.4. "Aste europee"

Dal 9 aprile 2024, i clienti hanno il diritto (ma non l'obbligo) di svolgere le cosiddette "Aste europee" indipendentemente dal valore atteso di appalto e tenendo conto delle specificità. "Aste europee" sono gare d'appalto quando, dopo la scadenza per la presentazione delle offerte, tutte le informazioni dei partecipanti, tranne il prezzo, vengono divulgate nel sistema, e tali offerte vengono esaminate per verificarne la conformità con i requisiti della documentazione di gara d'appalto ("prequalificazione").

All'asta, che si svolge proprio tra i partecipanti che hanno "superato la prequalificazione", sono ammessi i partecipanti le cui offerte soddisfano i requisiti della documentazione di gara. In tali gare, il periodo minimo per la presentazione delle offerte è di 30 giorni di calendario, la prequalificazione è di 20 giorni lavorativi.

Inoltre, se dopo la prequalificazione vengono ammessi all'asta meno di due partecipanti, tali aste vengono automaticamente annullate.

1.5. Guida rapida per la partecipazione agli appalti pubblici

Semplificando, per partecipare alle gare d'appalto ucraine, un'impresa straniera deve:

- scegliere una piattaforma elettronica autorizzata e registrarsi su di essa;
- scegliere una gara d'appalto per la partecipazione;
- preparare un'offerta d'appalto tenendo conto dei requisiti della documentazione di gara;
- offrire un prezzo competitivo entro il costo previsto;
- risultare il vincitore e firmare il contratto di acquisto.

Se nella gara viene presentata una sola offerta, tale offerta viene automaticamente riconosciuta come economicamente più vantaggiosa e viene immediatamente verificata la conformità dei documenti presentati con i requisiti della documentazione di gara.

Se vengono presentate due o più offerte, nel sistema viene tenuta un'asta. Il vincitore è colui che ha offerto il prezzo più basso della sua offerta pubblica.

L'asta si svolge con una riduzione del prezzo, in tre turni, con un livello minimo di riduzione del prezzo compreso tra lo 0,5% e il 3% del prezzo di appalto previsto. L'entità della riduzione specifica viene impostata autonomamente dalla stazione appaltante e visualizzata nel sistema durante l'annuncio della gara.

Il primo a rilanciare è l'offerente con l'offerta più alta, mentre l'ultima parola spetta all'offerente con l'offerta più bassa. Lo stesso principio si applica ad ogni turno e tenendo conto dei risultati del turno precedente.

Il contratto di acquisto si firma per iscritto. Di solito, il contratto basato sui risultati dell'appalto è scritto nella lingua ucraina. Tuttavia, nei casi in cui l'appalto stesso è rivolto alle imprese fornitrici straniere, il contratto può essere steso in due lingue, di solito in ucraino e inglese.

Di solito il pagamento viene effettuato al momento della consegna di beni (fornitura dei servizi, esecuzione dei lavori). Ciò è legato alle specificità della procedura per la gestione dei fondi di bilancio in Ucraina, poiché nella maggior parte dei casi i piani finanziari dei clienti prevedono l'adempimento degli obblighi monetari dopo la consegna dei beni (fornitura di servizi, esecuzione di lavori).

Allo stesso tempo, la legislazione vigente prevede la possibilità di un pagamento anticipato per beni, lavori e servizi acquistati con fondi di bilancio, in importi e termini determinati, che viene determinato in base alla necessità, giustificata, in particolare, dallo stato attuale di consegna delle merci (esecuzione di lavori, fornitura di servizi), distribuzione mensile di stanziamento di bilancio, stagionalità dei lavori, ciclo produttivo.

1.6. Criteri di qualificazione

Secondo la legislazione vigente dell'Ucraina, nel corso di gare d'appalto, si può stabilire uno o più dei seguenti criteri di qualificazione per i partecipanti:

- la disponibilità, da parte del partecipante alla procedura di gara, di attrezzature, risorse tecnico-materiali e tecnologie;
- la disponibilità, da parte del partecipante alla procedura di gara, di personale qualificato con le conoscenze e l'esperienza necessarie;
- la disponibilità di esperienza documentata nell'esecuzione di un contratto analogo all'oggetto dell'appalto;
- disponibilità di capacità finanziaria, confermata dal bilancio.

I requisiti tecnici sono una descrizione di tutte le caratteristiche necessarie dei beni o servizi acquistati, comprese le loro caratteristiche tecniche, funzionali e di qualità.

1.7. Contestazione dei termini della documentazione di gara

Le stazioni appaltanti non hanno il diritto di stabilire requisiti discriminatori nei confronti dei partecipanti. Allo stesso modo, la documentazione di gara non può contenere requisiti che

limitino la concorrenza e portino alla discriminazione dei partecipanti. Se la documentazione di gara contiene requisiti ridondanti, eccessivi o irragionevoli, tali requisiti possono essere riconosciuti come discriminatori.

In questo caso è necessario rivolgersi alla stazione appaltante con la richiesta di apportare le opportune modifiche alla documentazione di gara e rimuovere le prescrizioni discriminatorie (tali ricorsi/ricieste vengono presentate anche tramite il profilo personale sulla piattaforma elettronica di gara). In caso di mancato riscontro, l'interessato potrà contestare le condizioni della documentazione di gara.

Quando si contestano i termini della documentazione di gara, è necessario dimostrare e documentare la necessità di apportare modifiche alla documentazione di gara, tenendo conto delle disposizioni della legislazione dell'Ucraina sugli appalti pubblici. In particolare, è necessario documentare l'impossibilità di soddisfare una specifica condizione della documentazione e dimostrare che essa viola i diritti e gli interessi legittimi del reclamante relativi alla partecipazione ad una specifica procedura di appalto.

La preparazione e la presentazione di un reclamo richiede l'attento rispetto delle regole procedurali e formali stabilite dalla legge. Inoltre, è necessario preparare ed elaborare adeguatamente le prove delle violazioni che sono diventate motivo del ricorso.

I reclami vengono presentati alla Commissione per l'esame dei reclami sulla violazione della legislazione nel campo degli appalti pubblici del Comitato antimonopoli dell'Ucraina.

1.8. Raccomandazioni ai partecipanti ad una gara d'appalto pubblica

Al fine di evitare costi inutili, nonché di non perdere una ragionevole opportunità di partecipare in modo efficace alla gara, il potenziale partecipante deve:

- analizzare la documentazione di gara per verificare la conformità con i requisiti della legislazione ucraina e gli interessi del potenziale partecipante;
- determinare la procedura per la presentazione di un'offerta d'appalto e i requisiti per un'offerta d'appalto;
- definire e chiarire in dettaglio i criteri di qualificazione per i partecipanti all'appalto, i requisiti per l'oggetto dell'appalto, le condizioni di fornitura di beni o prestazione di servizi e confrontarli con le capacità, lo status e gli interessi dell'azienda potenziale partecipante;
- se necessario, redigere le richieste alla stazione appaltante in merito al chiarimento di alcune condizioni della documentazione di gara;
- se è necessario, redigere e presentare adeguatamente richieste alla stazione appaltante per eliminare requisiti e condizioni discriminatori, nonché requisiti che violano i diritti e gli interessi di un potenziale partecipante al processo di selezione obiettiva e competitiva;
- se è necessario, redigere e presentare adeguatamente al Comitato antimonopoli dell'Ucraina i reclami su tali condizioni della documentazione di gara, se non sono stati eliminati autonomamente dalla stazione appaltante.

2. Peculiarità degli appalti di alcuni tipi di beni e servizi

2.1 Appalti pubblici di opere edili (restauro, ricostruzione, riparazione integrale)

1) Peculiarità della terminologia

Nella legislazione sugli appalti si distinguono gli appalti di servizi e lavori. Per prepararsi con successo alla partecipazione agli appalti pubblici nel campo dell'edilizia, è necessario distinguere questi termini.

I lavori significano:

- elaborazione della documentazione progettuale per gli oggetti di costruzione;
- elaborazione della documentazione scientifica progettuale per il restauro dei monumenti architettonici e urbanistici;
- costruzione di nuovi oggetti, ampliamento, ricostruzione, riparazione integrale e restauro di edifici e strutture esistenti a scopo/uso industriale e non industriale;
- lavori di costruzione di strutture con sviluppo della documentazione progettuale;
- lavori di standardizzazione nel settore edile;
- lavori di esplorazione geologica;
- ammodernamento tecnico delle imprese esistenti;
- servizi accessori ai lavori, tra gli altri, lavori geodetici, perforazioni, ricerche sismiche, fotografia aerea e satellitare e altri servizi compresi nella fattura, se il costo di tali servizi non supera il costo dei lavori stessi.

Quindi, la riparazione integrale dal punto di vista della legislazione sugli appalti è un lavoro. Allo stesso tempo, la riparazione corrente, in particolare la riparazione corrente con elaborazione della documentazione di progetto, appartiene ai servizi.

Tale distinzione è importante sia ai fini della determinazione dell'effettivo oggetto dell'appalto sia per la scelta e lo svolgimento del metodo di appalto appropriato.

Ad esempio, l'appalto di servizi attuali di riparazione viene effettuato tramite gare aperte, se il costo di tali servizi è di almeno 200.000 UAH. Mentre l'appalto di lavori, in particolare di riparazione integrale, se il loro valore è di almeno 1.500.000 UAH. Di conseguenza, se il costo dei servizi di riparazione corrente o dei lavori di riparazione integrale è inferiore alle soglie specificate, è possibile stipulare un contratto diretto tra la stazione appaltante e l'esecutore senza ricorrere alla procedura di gara aperta.

Differiscono anche i termini minimi per la presentazione delle offerte durante lo svolgimento delle gare aperte:

- per appalto di servizi (tra gli altri servizi di riparazione corrente) – 7 giorni;
- per appalto dei lavori – 14 giorni;

Nella stragrande maggioranza dei casi, quando si tratta di restauri, in particolare a seguito dell'aggressione armata della Federazione Russa, viene acquistata la costruzione, la ricostruzione, il restauro o la riparazione integrale dell'oggetto corrispondente.

I lavori di progettazione (elaborazione della documentazione progettuale per gli oggetti di costruzione) possono essere acquistati come oggetto di appalto separato, oppure può essere acquistato un pacchetto che comprende lavori di progettazione e lavori di costruzione.

2) Caratteristiche degli appalti di lavori di costruzione.

La procedura di appalto di lavori di costruzione (riparazione integrale, ricostruzione) si svolge tenendo conto delle specifiche richieste della legislazione dell'Ucraina nel settore delle costruzioni, compresi, tra l'altro, gli aspetti particolari della costruzione in determinati settori (ad esempio, nel caso della riparazione di strade automobilistiche).

Gli atti normativi e giuridici di cui tenere conto nello svolgimento della procedura di appalto, nonché per lo sviluppo della documentazione di gara e delle relative specifiche tecniche, consistono in:

- leggi, comprese quelle che regolano specificamente le questioni di costruzione, licenze, ottenimento di permessi, ecc;
- atti normativi regolamentari, compresi quelli che regolano specificamente le questioni relative alle modalità di stipula e di esecuzione dei contratti d'appalto nella costruzione principale;
- norme di costruzione speciali, ecc.

Questi atti stabiliscono:

- requisiti tecnici necessari per il relativo oggetto d'appalto (specifiche tecniche);
- condizioni e modalità di presentazione dell'offerta pubblica d'appalto di un partecipante, in particolare la parte commerciale (offerta di prezzo);
- condizioni e procedura per la conclusione e l'esecuzione del contratto per appalto di lavori di costruzione, ecc.

In base alle tipologie di appalti nel settore dell'edilizia, verranno determinate le specifiche tecniche:

- sull'appalto di lavori di progetto - in base al fine del progetto;
- sull'appalto di costruzione (restauro, riparazione integrale) - sulla base della documentazione del progetto.

In pratica, ci sono casi in cui le specifiche tecniche non contengono informazioni sufficienti sulla tipologia e sulla portata dei lavori, sul luogo della loro esecuzione, ecc., che consentirebbero al partecipante di formulare correttamente la sua offerta di gara tenendo conto di tutti i fattori e requisiti.

Potrebbe anche verificarsi una situazione in cui la documentazione del progetto è inclusa nelle specifiche tecniche, che sono stabilite in volumi estremamente grandi, mentre il periodo per la preparazione e la presentazione delle offerte di gara è minimo. In tali condizioni, il partecipante oggettivamente non ha la possibilità di familiarizzare con tutta la documentazione del progetto prima della scadenza per la presentazione delle offerte.

Pertanto, le specifiche tecniche per l'appalto dei lavori edili richiede uno studio separato e attento.

Se necessario, si deve contattare la stazione appaltante per chiarimenti o anche per contestare la documentazione tecnica in quanto contenente requisiti discriminatori o incompleti (inesatti) o, al contrario, eccessivi (artificiali, infondati).

Le attività di costruzione e la maggior parte dei lavori nell'ambito di tali attività richiedono una licenza e/o permessi adeguati. Pertanto, i partecipanti sono spesso tenuti a fornire tali licenze (permessi) direttamente nell'ambito dell'offerta pubblica o a fornire informazioni sulla disponibilità di tali licenze (permessi). Contestualmente è necessario indicare la fonte presso la quale tali informazioni possono essere verificate (registri pubblici).

È importante considerare che, se il partecipante stesso non dispone delle licenze o dei permessi adeguati, ha il diritto di assumere subappaltatori che ne siano dotati. Inoltre, durante il periodo di legge marziale in Ucraina, la procedura per ottenere documenti di autorizzazione separati è notevolmente semplificata.

Il prezzo dell'offerta del partecipante alla procedura per appalto di lavori di costruzione (ovvero l'offerta del prezzo contrattuale, che sarà incluso nel contratto di acquisto) è calcolato sulla base di:

- obblighi normativi di manodopera e risorse materiali e tecniche necessarie per attuare le soluzioni progettuali relative all'oggetto di costruzione;
- prezzi correnti per queste risorse, o

- indicatori consolidati del costo dei lavori, i cui volumi e tipologie sono previsti nella documentazione di progetto approvata.

Per calcolare il prezzo dell'offerta del partecipante alla procedura di appalto (prezzo contrattuale), la stazione appaltante fornisce:

- lista delle quantità di lavori;
- lista delle risorse da allegare all'informazione delle quantità di lavori senza prezzi o la documentazione progettuale approvata.

Su decisione della stazione appaltante, l'elenco delle quantità di lavoro può essere redatto secondo il sistema internazionale di misurazione stabilito dalla stazione appaltante.

Per calcolare il prezzo contrattuale di determinati tipi di riparazione integrale, la stazione appaltante può fornire il cosiddetto “*certificato difettoso*”, ossia un verbale ufficiale che riporta le carenze, i malfunzionamenti o i difetti rilevati in attrezzature, beni, lavori edili, ecc., così come indicato nella forma prescritta.

Il prezzo dell'offerta del partecipante alla procedura d'appalto (prezzo contrattuale) è formato sulla base del costo dei lavori di costruzione, che comprende:

- costi diretti, generali di produzione e altri costi per la costruzione dell'oggetto;
- profitto;
- fondi per coprire i costi amministrativi delle organizzazioni edili;
- fondi per coprire i rischi nei casi stabiliti dalla legge;
- fondi per coprire i costi aggiuntivi associati ai processi inflazionistici;
- fondi per il pagamento di tasse, imposte, pagamenti obbligatori.

Nel prezzo contrattuale, una sezione separata comprende anche i fondi per coprire le spese relative all'appalto e alla consegna dell'oggetto di costruzione di attrezzature, mobili e inventario, la cui fornitura è affidata al partecipante della procedura di appalto (appaltatore).

Il prezzo contrattuale è una stima del costo del lavoro contrattuale, concordato dalla stazione appaltante, e viene utilizzato per accordi reciproci.

Quando si stipula un contratto di acquisto, è necessario tenere conto sia della legislazione sugli appalti che della legislazione speciale nel settore dell'edilizia. Tra di esse rientrano, in particolare, le norme che regolano le questioni relative alla stipula e all'esecuzione dei contratti d'appalto nella costruzione capitale.

Nel contratto d'appalto, le parti sono obbligate a definire:

- denominazione dell'oggetto di costruzione;
- luogo dell'oggetto di costruzione;
- i parametri principali (potenza, area, volume, ecc.), composizione e volume del lavoro, che sono previsti nella documentazione di progetto e devono essere eseguiti dall'appaltatore;
- altri indicatori che caratterizzano l'oggetto del contratto.

Parte integrante del contratto è il calendario delle prestazioni dei lavori, nel quale sono specificate le date di inizio e fine di tutti i tipi (fasi, complessi) dei lavori previsti dal contratto d'appalto.

Il prezzo contrattuale nel contratto d'appalto viene determinato, come sopra menzionato, sulla base della stima - approssimativa o fissa.

Stima approssimativa (prezzo contrattuale dinamico) – una stima che deve essere aggiornata in caso di variazione dei prezzi correnti delle risorse incluse nel prezzo contrattuale, nonché per altre ragioni stabilite dalle condizioni del contratto.

Una stima fissa (prezzo contrattuale fisso) è una stima che può essere adeguata solo in singoli casi con l'accordo delle parti secondo le modalità specificate nel contratto.

Allo stesso tempo, indipendentemente da quale prezzo contrattuale sarà determinato nel contratto (dinamico o fisso), poiché il prezzo è una condizione essenziale del contratto di acquisto di lavori di costruzione, la modifica di questa condizione essenziale dovrebbe avvenire tenendo conto delle norme particolari della legislazione sugli appalti in questa parte.

3) Progetto sperimentale di restauro

Il governo dell'Ucraina ha attuato un progetto sperimentale per il ripristino degli insediamenti danneggiati dall'aggressione armata della Federazione Russa.

Il progetto sperimentale è finalizzato al ripristino degli insediamenti danneggiati definiti che hanno subito danni a causa dell'aggressione.

Tali insediamenti sono definiti nelle regioni di Kyiv, Kherson, Sumy, Kharkiv e Chernihiv.

I committenti dei lavori (servizi) per il ripristino degli insediamenti e i destinatari dei fondi di bilancio nell'ambito dell'attuazione del progetto sperimentale sono i servizi di ripristino e sviluppo delle infrastrutture nelle regioni.

Il ripristino degli insediamenti comprende la produzione della documentazione di progetto (documentazione di progetto e di stima), nuove costruzioni, ricostruzione, restauro, riparazione integrale, riparazione corrente e acquisto di beni.

Gli oggetti immobiliari ripristinati (singoli edifici residenziali) negli insediamenti devono essere idonei alla residenza permanente. Inoltre, dovranno essere completati tutti i lavori previsti dalla documentazione di progetto, necessari per garantire la residenza permanente in tali oggetti.

L'appalto di beni, lavori e servizi nell'ambito dell'attuazione del progetto sperimentale viene effettuato in conformità con i requisiti della legislazione sugli appalti, in particolare nelle condizioni di stato di guerra.

2.2. Appalti pubblici nel settore energetico in Ucraina

1) Appalti pubblici di attrezzature energetiche

Attualmente, nel settore degli appalti di attrezzature necessarie per il ripristino del settore energetico dell'Ucraina, in particolare per l'attrezzatura ad alta tensione, si osserva una tendenza a orientarsi verso fornitori non residenti. Pertanto, in tali gare, la documentazione di gara contiene istruzioni separate per la preparazione delle offerte per i partecipanti residenti e non residenti, in particolare riguardo a:

- particolarità dell'apposizione della firma elettronica sull'offerta del partecipante;
- fornitura di documenti separati a conferma della creazione (costituzione, registrazione) della persona giuridica partecipante;
- fornitura di documenti a conferma della conformità ai requisiti tecnici, calcolo del prezzo dell'offerta di gara, ecc.

La documentazione di gara in tali gare consente al partecipante non residente di stabilire il prezzo della sua offerta in valuta straniera (di solito, USD o EUR). Tuttavia, al momento nel sistema ProZorro non è prevista la possibilità tecnica di indicare il prezzo dell'offerta direttamente in valuta straniera nei campi appropriati del profilo elettronico del partecipante. Di conseguenza, anche l'asta si svolge sulla base di indicatori di valore in UAH. Per risolvere questo problema, le stazioni appaltanti:

- definiscono nella documentazione di gara formule speciali per il calcolo del prezzo dell'offerta in UAH;
- stabiliscono requisiti per la correzione (modifica) di tale prezzo in UAH alla data corrispondente;
- stabiliscono le formule corrispondenti per il calcolo del prezzo dell'offerta in valuta in base ai risultati dell'asta (per fissarla nel contratto di acquisto), ecc.

Spesso, queste formule e approcci hanno svantaggi e richiedono un'analisi separata e, se necessario, la richiesta di chiarimenti della stazione appaltante o persino la contestazione come discriminatori o ambigui (imprecisi).

È necessario considerare che il Governo dell'Ucraina ha apportato le modifiche corrispondenti alla legislazione sugli appalti. In particolare, è stato precisato l'elenco dei motivi per cui un appalto di beni, tra cui attrezzature per le esigenze del settore energetico, può essere effettuato senza l'utilizzo di gare aperte e/o di un catalogo elettronico per appalto di beni, ad esempio:

- quando si bandisce un appalto di beni, lavori e servizi per/da costruzione, riparazione e altre misure ingegneristiche e tecniche per la protezione degli oggetti di infrastrutture critiche del settore dei combustibili e dell'energia delle infrastrutture critiche;
- quando si bandisce un appalto di beni, lavori e servizi per la realizzazione di attività volte a garantire la protezione degli oggetti delle imprese, istituzioni e organizzazioni del settore energetico, dell'industria nucleare, del complesso carbonifero, del settore petrolifero e del gas, nonché degli oggetti delle infrastrutture critiche del sottosectore del trasporto ferroviario, tra cui, per l'organizzazione della protezione dei lavoratori nella costruzione, creazione e allestimento di oggetti del fondo delle strutture di protezione civile, per il ripristino di oggetti distrutti o danneggiati a causa dell'aggressione armata della Federazione Russa, nonché per la realizzazione di lavori urgenti di emergenza e ricostruzione sulle infrastrutture ferroviarie e per la riparazione di locomotive e materiale rotabile;
- quando si bandisce un appalto di impianti di cogenerazione a pistoncini a gas, impianti di cogenerazione con turbine a gas, impianti di turbine a gas e locali caldaie modulari a blocchi (loro componenti), la loro locazione, nonché l'appalto di beni, lavori e servizi correlati alla loro costruzione e messa in servizio, per la preparazione alla stagione invernale.

2) Appalti pubblici del servizio energetico

Il servizio energetico è un insieme di misure di risparmio energetico volte a ridurre il consumo della stazione appaltante del servizio energetico e delle spese per il pagamento del carburante, delle risorse energetiche e dei servizi abitativi e comunali rispetto al consumo (spese) registrato senza tali misure.

Allo stesso tempo, il Governo dell'Ucraina ha definito le peculiarità della realizzazione degli appalti pubblici per il servizio energetico in condizioni di regime legale di stato di guerra. Ciò è stato fatto con l'obiettivo di semplificare e chiarire alcune questioni relative a tali appalti per soddisfare le esigenze di miglioramento dell'efficienza energetica dell'infrastruttura.

Per l'appalto del servizio energetico, sono importanti le seguenti componenti (condizioni, indicatori, criteri) della documentazione di gara, dell'offerta di gara e del processo di appalto stesso:

- il livello di base del consumo di carburante, delle risorse energetiche e dei servizi comunali;
- la riduzione annuale delle spese della stazione appaltante per il servizio energetico, l'efficienza del contratto di servizio energetico, ecc.

Gli appalti pubblici per il servizio energetico hanno le loro specificità, ad esempio:

- il livello annuale di base menzionato è approvato dall'organo esecutivo dei consigli locali o dall'organo centrale dell'esecutivo di governo;
- le condizioni essenziali del contratto di servizio energetico devono essere approvate dagli organi competenti. Se le condizioni essenziali del contratto di servizio energetico non vengono approvate entro i termini stabiliti, ciò costituisce un motivo per l'annullamento della gara.

Tuttavia, in condizioni di semplificazione delle procedure durante lo stato di guerra, il livello annuale di base non deve essere approvato. Inoltre, la stazione appaltante del servizio energetico, dopo aver preso la decisione di voler stipulare un contratto di servizio energetico con il partecipante vincitore, non presenta le condizioni essenziali del contratto per l'approvazione all'Autorità statale per l'efficienza energetica – per gli oggetti di proprietà statale, o al consiglio locale competente – per gli oggetti di proprietà comunale. Inoltre, la stazione appaltante non annulla la gara a causa della non approvazione delle condizioni essenziali del contratto di servizio energetico.

Quindi, si può parlare di una semplificazione e deregolamentazione piuttosto significativa delle singole fasi della procedura di appalto del servizio energetico sotto la legge nella condizione di stato di guerra.

3) Appalti pubblici con i fondi del sostegno internazionale per il settore energetico dell'Ucraina

Per garantire le esigenze urgenti del settore energetico dell'Ucraina, in particolare la ricostruzione dell'infrastruttura danneggiata a seguito dell'invasione russa, la Commissione Europea, in collaborazione con il Ministero dell'Energia dell'Ucraina, ha creato il Fondo di supporto energetico per l'Ucraina. Questo Fondo consente ai governi, alle organizzazioni internazionali di sviluppo e ai partner aziendali di fornire supporto finanziario alle imprese del settore energetico ucraino per il ripristino delle attrezzature danneggiate.

Gli appalti delle attrezzature necessarie per il settore energetico dell'Ucraina con i fondi di questo Fondo vengono effettuati su base competitiva attraverso un agente appaltante indipendente, che è il "Progetto di sicurezza energetica" dell'Agenzia degli Stati Uniti per lo sviluppo internazionale (USAID PEB).

Nell'ambito del "Progetto di Sicurezza Energetica", USAID effettua acquisti per conto delle aziende energetiche ucraine le cui domande soddisfano i criteri per ricevere assistenza. Successivamente, il Segretariato della Comunità dell'Energia, in qualità di fiduciario del Fondo di Sostegno Energetico dell'Ucraina (ossia il fiduciario incaricato della gestione dei fondi per conto e su incarico del Ministero dell'Energia dell'Ucraina), provvede al pagamento ai fornitori selezionati.

2.3. Particolarità degli appalti nel settore della difesa

In considerazione della specificità dell'appalto dei beni, dei lavori e dei servizi, nonché dello status speciale dei committenti, gli appalti nel settore della difesa presentano una serie di caratteristiche importanti.

1) Chi effettua gli appalti nel settore della difesa?

I committenti statali nel settore degli appalti della difesa sono gli organi centrali del potere esecutivo, altri organi statali, formazioni militari formate in conformità con le leggi dell'Ucraina, determinate dal Consiglio dei Ministri dell'Ucraina. Inoltre, tra i committenti statali rientrano le organizzazioni autorizzate ad effettuare appalti e stipulare contratti statali per decisione della stazione appaltante statale nel settore della difesa.

Il Ministero della Difesa dell'Ucraina è designato come l'autorità principale nel campo degli appalti nel settore della difesa. L'impresa statale "Agenzia per gli appalti nel settore della difesa" è stata creata dal Ministero della Difesa per effettuare appalti nel settore della difesa.

2) Chi può partecipare agli appalti nel settore della difesa?

Le società straniere possono partecipare agli appalti nel settore della difesa in Ucraina. Tuttavia, è importante tenere presente che un'azienda straniera non potrà partecipare agli appalti nel settore della difesa se:

- l'azienda è stata creata e registrata in conformità con la legislazione della Federazione Russa o della Repubblica di Bielorussia, tranne nei casi in cui l'Ucraina ha sequestrato i suoi beni;
- l'azienda è stata creata e registrata in conformità con la legislazione dell'Ucraina, ma il suo beneficiario effettivo, membro o partecipante con una quota del capitale autorizzato pari o superiore al 10% è la Federazione Russa o la Repubblica di Bielorussia, o cittadini di questi paesi;
- i beni offerti dall'azienda per appalti provengono dalla Federazione Russa o dalla Repubblica di Bielorussia.

Pertanto, pianificando la sua partecipazione agli appalti nel settore della difesa, un'azienda straniera deve analizzare attentamente la sua struttura proprietaria e l'origine dei beni che offre negli appalti nel settore della difesa.

3) Appalto dei beni, servizi e lavori

Le peculiarità degli appalti nel settore della difesa in Ucraina riguardano innanzitutto:

- beni, lavori e servizi per scopi di difesa, altri beni, lavori e servizi per garantire la fornitura delle esigenze di sicurezza;
- beni, lavori e servizi destinati alla difesa, costituenti segreto di Stato;
- armamenti, equipaggiamenti militari e speciali, munizioni e loro componenti;
- servizi per lo sviluppo, la riparazione, la modernizzazione di armamenti, attrezzature militari e speciali, munizioni e loro componenti;
- beni, lavori e servizi per la costruzione di strutture di ingegneria militare e di fortificazione.

Gli appalti nel settore della difesa vengono effettuati in relazione a:

- beni e servizi per scopi di difesa, altri beni e servizi per garantire la fornitura di esigenze di sicurezza e difesa, il cui valore è di almeno 200.000 UAH;
- lavori di difesa e lavori per garantire la fornitura di esigenze di sicurezza e difesa, quando il loro valore è pari o superiore a 1.500.000 UAH

4) Modalità degli appalti nel settore della difesa

Come regola generale, i committenti statali effettuano gli appalti nel settore della difesa nel sistema elettronico di appalti in uno dei seguenti modi:

- svolgimento delle aste aperte;
- appalti semplificati;
- selezione del fornitore attraverso la richiesta ai fornitori di presentare offerte/proposte;
- attraverso l'applicazione di un accordo quadro.

È importante considerare che gli appalti di alcuni beni, lavori e servizi per la difesa vengono effettuati senza l'applicazione dei suddetti metodi. In particolare, si tratta di:

- beni che costituiscono segreto di Stato;
- armamenti, attrezzature militari e speciali, munizioni e i loro componenti;
- servizi per lo sviluppo, la riparazione, la modernizzazione di armamenti, attrezzature militari e speciali, munizioni e loro componenti;
- beni, lavori e servizi per la costruzione di strutture di ingegneria militare e di fortificazione.

Per gli appalti di tali beni, lavori e servizi, la procedura per la conclusione di contratti statali (accordi) è determinata dalla stazione appaltante statale. In questo caso, la stipula dei contratti in tal caso avviene senza l'applicazione delle procedure di appalto, seguendo un processo di selezione del fornitore tramite richiesta di quotazione ai fornitori e sulla base dell'offerta commerciale presentata dalle aziende.

5) Caratteristiche degli appalti semplificati

Una delle caratteristiche degli appalti semplificati nel settore della difesa, che i potenziali partecipanti agli appalti devono considerare, è la procedura per l'eliminazione delle non conformità.

Se la stazione appaltante, durante la valutazione della proposta del partecipante agli appalti semplificati, riscontra non conformità nelle informazioni o nei documenti presentati insieme alla proposta, o nei documenti la cui presentazione era richiesta dal bando degli appalti semplificati, deve pubblicare una notifica con la richiesta di correggere tali non conformità. La stazione appaltante statale pubblica tale notifica entro e non oltre 2 giorni lavorativi prima della fine del periodo di revisione dell'offerta. La correzione in questo caso viene effettuata caricando attraverso il sistema elettronico di appalti i documenti nuovi o di chiarimento entro 24 ore dal momento della pubblicazione della notifica dell'obbligo di eliminare le incoerenze nel sistema elettronico di appalti.

In questo caso, per incoerenza di informazioni o documenti si intende, in particolare:

- assenza nella proposta di gara di informazioni e/o documenti richiesti dalla documentazione di gara;
- la presenza di errori, la cui correzione non comporta una modifica dell'oggetto dell'appalto proposto dal partecipante alla procedura di appalto nell'ambito della sua offerta pubblica (nome del prodotto, marca, modello, ecc.).

Una notifica di non conformità viene pubblicata una sola volta. Se il partecipante dell'appalto semplificato non corregge le incoerenze entro il termine specificato, la sua offerta viene respinta.

Per evitare ciò, è necessario preparare attentamente un'offerta, nonché monitorare costantemente i messaggi della stazione appaltante nel sistema elettronico degli appalti.

6) È possibile modificare le condizioni dei contratti?

Secondo la regola generale, le condizioni essenziali del contratto statale, sia quello stipulato mediante procedure competitive di appalti che quello diretto, non possono essere modificate dopo la sua firma fino a quando le parti non abbiano adempiuto completamente i propri obblighi.

Tuttavia, secondo la posizione del Ministero dell'Economia dell'Ucraina, in alcuni casi le condizioni essenziali dei contratti possono essere modificate, in particolare:

- nel caso di riduzione dei volumi di appalti, tenendo conto del volume effettivo delle spese della stazione appaltante;

- nel caso di accordo sulla modifica del prezzo unitario del prodotto nel contratto di acquisto a seguito delle fluttuazioni del prezzo di tale prodotto sul mercato;
- in caso di miglioramento della qualità dell'oggetto dell'appalto, a condizione che tale miglioramento non comporti un aumento dell'importo specificato nel contratto di acquisto;
- a seguito della proroga del periodo di validità del contratto di acquisto o del periodo di adempimento degli obblighi (per questo è necessario documentare le circostanze che hanno causato tale proroga, ad esempio circostanze di forza maggiore, ritardo nel finanziamento di spese dalla stazione appaltante, ecc.). Tali modifiche non dovrebbero comportare un aumento dell'importo specificato nel contratto di acquisto;
- a seguito dell'accordo di diminuire il prezzo del contratto di acquisto (senza modificare la quantità e la qualità di beni, lavori e servizi);
- se il prezzo nel contratto di acquisto è cambiato a causa di una modifica delle aliquote di imposte e tasse o di una modifica delle condizioni per la concessione di benefici fiscali;
- se il contratto stabilisce la procedura per modificare i prezzi in base a determinati parametri (cambiamenti nelle statistiche dell'indice dei prezzi al consumo, cambiamenti nel tasso di cambio della valuta estera, ecc.), e tali parametri sono cambiati;
- se la modifica delle condizioni è correlata alla proroga della durata del contratto per la procedura di appalto;
- se i volumi di appalto e/o i prezzi sono diminuiti in conformità ai contratti di acquisto di lavori per la costruzione di oggetti immobiliari.

Domande&risposte

Appalti pubblici per non residenti in Ucraina

1. Un non residente può partecipare alle procedure di approvvigionamento (appalti pubblici) in Ucraina?

Sì, un soggetto non residente può partecipare alle procedure di approvvigionamento in qualità di fornitore/esecutore.

Per chiarire la possibilità di partecipazione di un non residente a specifiche gare, è necessario verificare la documentazione di gara.

2. Come si può familiarizzare con la documentazione di gare per aste specifiche?

La documentazione di gara è pubblicata sulla pagina di un appalto specifico sul sito web di Prozorro: prozorro.gov.ua o sulla piattaforma di appalto.

3. Un non residente ha bisogno di un ufficio di rappresentanza, di una base tecnica e materiale o di un magazzino per partecipare alle aste?

In generale, i non residenti non hanno bisogno di un ufficio di rappresentanza, di una base materiale e tecnica o di un magazzino per partecipare all'asta. Tuttavia, a volte tali requisiti possono essere necessari per le caratteristiche di un acquisto specifico. Per chiarimenti, è necessario controllare la documentazione di gara per aste specifiche.

4. Quale piattaforma è meglio scegliere per la partecipazione agli appalti pubblici dell'Ucraina nel sistema Prozorro?

Per partecipare agli appalti pubblici dell'Ucraina, un potenziale partecipante può scegliere le piattaforme più convenienti per lui sul sito web di Prozorro e, cliccando sul collegamento al sito web della piattaforma selezionata, familiarizzare con il piano tariffario, il contratto standard e la funzionalità della piattaforma.

5. Come trovare un acquisto se un non residente commercia un certo tipo di prodotto (o fornisce determinati servizi)?

Sul sito web di Prozorro: prozorro.gov.ua/uk. Nell'inserito "Appalti", è necessario inserire il nome del prodotto (servizio) nel campo di ricerca o utilizzare i filtri di ricerca. Gli acquisti possono essere trovati anche sul sito utilizzando la funzione di ricerca.

6. Quali parametri possono essere specificati utilizzando i filtri?

I filtri si applicano ai parametri:

- "Valore", dove il potenziale partecipante indica il prezzo minimo al quale è disposto a partecipare all'asta;
- "ДК021:2015". È meglio aggiungere il codice "ДК021:2015" al filtro "Valore". Si tratta di un insieme dei codici unici che classificano beni, servizi e lavori appaltati, armonizzati con il Vocabolario Comune Europeo sugli Appalti (Common Procurement Vocabulary - CPV). Si può familiarizzare con i codici sul sito web: <https://mспu.gov.ua/diyalnist/oboronni-zakupivli/yedinij-zakupivelnij-slovník-dk-0212015>;
- "Stazione appaltante". Se il partecipante vuole partecipare alla gara di una stazione appaltante specifica, si può selezionare il filtro "Stazione appaltante" e specificarne il nome o il codice.

7. A cosa prestare attenzione nell'annuncio?

Per valutare il potenziale valore dell'annuncio, occorre prestare attenzione alle seguenti righe:

- "Richiesta di chiarimenti", che consente di stabilire quanto tempo rimane per esaminare le condizioni della documentazione di gara e la possibilità di porre domande alla stazione appaltante che sorgono durante lo studio della documentazione di gara;
- "Termine finale di presentazione delle offerte" entro il quale il partecipante dovrà preparare e presentare un'offerta con i documenti per la partecipazione all'asta;
- "Inizio dell'asta" per sapere quando avrà luogo l'asta ed aderire per tempo.

8. A cosa dovresti prestare particolare attenzione durante l'esame della documentazione di gara?

Condizioni di partecipazione dei non residenti. Non tutte le stazioni appaltanti stabiliscono condizioni chiare per la partecipazione dei non residenti. Se la presentazione dei documenti da parte dei non residenti non è chiaramente definita, è necessario contattare la stazione appaltante con una domanda e proporre di apportare modifiche.

Termini di esecuzione del contratto di consegna. A volte le stazioni appaltanti possono specificare una condizione riguardante la presenza di rappresentanti del partecipante (vincitore/fornitore) durante la consegna della merce o la firma di determinati documenti.

Termini del contratto. A volte le stazioni appaltanti possono prevedere, tra le condizioni del contratto, la fornitura di servizi accessori legati all'oggetto dell'acquisto, ma non indicarlo nella documentazione di gara. Ad esempio: la formazione del personale della stazione appaltante sull'uso di bene o la fornitura di assistenza tecnica, ecc.

9. La stazione appaltante può modificare improvvisamente la documentazione di gara?

La stazione appaltante può apportare modifiche alla documentazione di gara e al contratto solo prima della scadenza per la presentazione delle offerte. Dopo la scadenza del termine

finale per la presentazione delle offerte di gara d'appalto, non sono consentite le modifiche, quindi il vincitore può essere sicuro di conoscere i termini del contratto.

10. Cos'è l'assicurazione dell'offerta di gara?

Spesso le stazioni appaltanti richiedono ai partecipanti di fornire un'assicurazione per un'offerta di gara d'appalto. L'assicurazione è la garanzia dell'adempimento degli obblighi del partecipante in base ai risultati della gara. Nella maggior parte dei casi le stazioni appaltanti richiedono le assicurazioni sotto forma di garanzie stipulate presso istituti bancari con copertura monetaria. L'assicurazione viene restituita al partecipante dopo la fine della gara. Se il partecipante ha violato le regole della gara (ad esempio, ha vinto l'asta e non ha concluso il contratto), l'assicurazione non verrà restituita.

È importante verificare questo requisito, perché la stazione appaltante può presumere di accettare le garanzie emesse solo da istituti bancari dell'Ucraina o da istituti che soddisfano determinati requisiti.

11. Cos'è l'assicurazione di esecuzione del contratto?

Le stazioni appaltanti possono richiedere l'assicurazione di esecuzione del contratto al vincitore. Tale condizione deve essere indicata nella documentazione di gara.

L'assicurazione di esecuzione del contratto è formalizzata mediante una garanzia bancaria con copertura monetaria, che viene restituita al partecipante (vincitore) dopo la regolare esecuzione del contratto stipulato tra il partecipante e la stazione appaltante.

12. È possibile contestare le condizioni della documentazione di gara?

Sì, è possibile. La contestazione è ammessa se le condizioni della documentazione di gara limitano la concorrenza, portano a discriminazioni tra i partecipanti o sono poco chiare o contraddittorie, consentendo interpretazioni ambigue. Il reclamo viene presentato al Comitato antimonopoli dell'Ucraina. Se il Comitato antimonopoli accetta il reclamo per la revisione, l'acquisto sarà sospeso fino a quando non verrà emessa una decisione sul reclamo.

13. Cos'è la richiesta di localizzazione della produzione?

Per categorie determinate di beni viene stabilita una richiesta riguardante il grado di localizzazione della produzione. Il grado di localizzazione è un indicatore della componente locale nella percentuale del costo di materie prime, materiali, unità, aggregati, parti, componenti e accessori, lavori, servizi e altre componenti di produzione ucraina. Tale componente percentuale non dovrebbe essere inferiore al minimo legale (di conseguenza, la componente di importazione non dovrebbe superare il massimo previsto).

14. Come viene determinato il vincitore delle gare?

Attualmente, il vincitore viene determinato nel seguente modo:

- Se in una gara è stata presentata solo un'offerta, tale offerta viene automaticamente riconosciuta come la più vantaggiosa dal punto di vista economico, e si procede immediatamente alla verifica della conformità dei documenti presentati ai requisiti della documentazione di gara;
- Se vengono presentate due o più offerte, si tiene un'asta (tutte le azioni dell'asta avvengono tramite un profilo personale sul sito). L'offerta economicamente più vantaggiosa viene determinata dall'esito dell'asta e diventa l'offerta con il prezzo più basso. Se soddisfa i requisiti della documentazione di gara, tale partecipante viene riconosciuto come vincitore dell'asta. Entro un giorno nel sistema elettronico viene pubblicata una notifica dell'intenzione di concludere un contratto con il vincitore;
- Se l'offerta non soddisfa i requisiti della documentazione di gara, essa viene respinta (il partecipante viene squalificato) e la stazione appaltante prende in considerazione l'offerta di prezzo successiva più bassa in base ai risultati dell'asta;

- Nel caso di rifiuto di tutte le offerte presentate (incluso il caso in cui fosse stata presentata una sola offerta e rifiutata dall'ente appaltante), la gara viene automaticamente annullata.

15. Come vengono condotte le aste?

L'asta si svolge abbassando il prezzo, in tre riprese, con un ribasso minimo del prezzo compreso tra lo 0,5 e il 3% del prezzo d'appalto previsto (l'entità del ribasso è stabilita dalla stazione appaltante ed è visualizzata nel sistema durante l'annuncio delle aste). Il primo ribasso viene effettuato dal partecipante la cui proposta ha il prezzo più alto, mentre l'ultima parola spetta al partecipante con il prezzo più basso; questo principio si applica in ogni ripresa, tenendo conto dei risultati precedenti.

16. È possibile specificare il prezzo dell'offerta in USD o EUR?

Attualmente nel sistema elettronico non esiste la possibilità tecnica di indicare il prezzo dell'offerta direttamente in valuta estera. Quindi, l'asta si svolge in UAH.

17. Quando viene concluso il contratto di acquisto con il vincitore?

Il contratto d'acquisto potrà essere concluso non prima di 5 giorni dalla data di pubblicazione nel sistema elettronico della notifica dell'intenzione di concludere il contratto d'acquisto. Il contratto viene concluso entro e non oltre 15 giorni dalla data di pubblicazione della notifica, questo termine può essere prorogato fino a 60 giorni. Se viene presentato un reclamo, il termine per la conclusione del contratto viene sospeso. Se il contratto viene concluso in violazione dei termini, sarà nullo.

18. È possibile contestare le gare aperte?

Sì, è possibile. Le gare d'appalto aperte possono essere contestate avviando una causa in tribunale o presentando un reclamo all'organo di appello, al Comitato antimonopoli dell'Ucraina, dove è stata istituita una Commissione per esaminare i reclami sulle violazioni della legislazione nel campo degli appalti pubblici. Si può contestare un contratto di acquisto stipulato a seguito di una gara, incluso il suo annullamento per non conformità ai requisiti della legislazione nel settore degli appalti pubblici solo giudizialmente.

19. Per quali contestazioni si può presentare un reclamo alla Commissione del Comitato antimonopoli dell'Ucraina?

È possibile presentare un reclamo riguardo a:

- condizioni illegali e infondate della documentazione di gara (requisiti discriminatori; requisiti tecnici irragionevolmente complicati ed esagerati; criteri di qualificazione infondati che vanno oltre quanto necessario);
- condizioni imprecise, ambigue e contraddittorie della documentazione di gara, che consentono alla stazione appaltante di scegliere le ragioni per rifiutare l'offerta del partecipante (squalifica);
- rifiuto illegittimo della propria offerta di gara (squalifica);
- riconoscimento illegittimo di un altro partecipante come vincitore della gara (quando avrebbe dovuto essere squalificato);
- annullamento illegale di gare.

20. Come si può risolvere un reclamo?

Se il reclamo viene accolto, la Commissione può:

- obbligare la stazione appaltante ad annullare le sue decisioni (ad esempio, sulla squalifica del denunciante o sulla scelta di un altro partecipante come vincitore);

- obbligare la stazione appaltante a fornire la documentazione necessaria o le spiegazioni richieste, eliminare eventuali condizioni discriminatorie, adeguare la documentazione di gara ai requisiti di legge, ecc.;
- se è impossibile correggere la violazione, annullare la procedura di appalto.